

## Wiadomość sygnałna

**Dotyczy:** Depopulacja terenów wiejskich – przyczyny i skutki

**Słowa klucze:** obszary wiejskie, demografia, depopulacja, finanse publiczne, usługi społeczne

**Podstawa wnioskowania:** wnioski z raportu

### Opis sytuacji:

Jednym z najważniejszych wyzwań dla rozwoju terytorialnego, podkreślanym w dokumentach różnego szczebla są niekorzystne trendy demograficzne, które przejawiają się m.in. ujemnym przyrostem naturalnym, spadkiem liczebności osób w wieku aktywności zawodowej i wieku przedprodukcyjnym, oraz starzeniem się całej populacji w powiązaniu z niekorzystnymi zmianami struktury demograficznej. Podstawowy wpływ na prognozowane rozmiary zmian populacji będzie miał przyrost naturalny przy znacznie mniejszej wadze salda migracji. Systematyczny ubytek naturalny ludności wraz z wydłużającym się przeciętnym trwaniem życia mieszkańców oraz migracją osób młodych z kolei przyczynia się do starzenia społeczeństwa.

### Główne wnioski:

#### Przyczyny depopulacji

Zmiany demograficzne wynikają głównie z przyjętego modelu rodziny i prokreacji, a także uzależnione są od różnych czynników:

- kulturowych (w tym uwarunkowania dotyczące podziału ról kobiet i mężczyzn i równego traktowania),
- strukturalnych (sytuacja na rynku pracy),
- ekonomicznych (poziom i warunki życia w tym dostęp do usług),
- instytucjonalnych (rozwiązań polityki rodzinnej).

#### Skutki depopulacji

##### *Rynek pracy*

W przypadku rynku pracy bezpośrednim skutkiem depopulacji, jeśli na danym terenie ubywa głównie osób w wieku produkcyjnym, jest zmniejszenie się zasobów pracy, co z kolei ma wielorakie konsekwencje dla innych obszarów, w tym zwłaszcza finansów publicznych, które czerpią z masy podatkowej.

### *Zdrowie*

Zmiany demograficzne powodują większe zapotrzebowanie na świadczenia zdrowotne, a równocześnie zmniejszają odsetek osób zawodowo czynnych, które finansują dostęp do ochrony zdrowia. Wymuszają także zmiany w strukturze usług medycznych, które dostosowane być muszą do profilu starzejącej się społeczności.

### *Polityka społeczna i rodzinna*

Największym wyzwaniem jakie depopulacja niesie dla polityki społecznej i rodzinnej jest kwestia dzietności. Głównie udogodnień i zachęt dla strategii prokreacyjnych leżących w gestii obu tych polityk.

### *Polityka senioralna*

Depopulacja jako zjawisko ściśle powiązane ze starzeniem się danej populacji tworzy bezpośredni kompleks uwarunkowań dla polityki senioralnej. Wspomniany już kontekst zdrowotny dotyczy konieczności uwzględnienia specyfiki opieki zdrowotnej nad ludźmi w starszym wieku. Duża grupa mieszkańców w wieku emerytalnym może także stabilizować finanse publiczne i wpływać pozytywnie na gospodarkę w regionie z uwagi na stałość i pewność transferów publicznych, jakie do niej płyną.

### *Edukacja*

Zjawiska depopulacji i starzenia się przekładają się wprost na wielkość i strukturę rynku edukacyjnego. W zależności od poziomu dzietności i liczby osób w wieku przedprodukcyjnym kształtuje się zapotrzebowanie na strukturę oferty edukacyjnej.

### *Kultura*

Kurczenie się populacji i jej starzenie się ma bezpośrednie przełożenie na zmniejszenie się popytu na usługi kulturalne i strukturę oferty kulturalnej.

### *Jakość życia*

W kwestii wpływu depopulacji na jakość życia w przypadku większości ujętych poprzednio powiązań ten potencjalny bądź realny wpływ już się bezpośrednio lub pośrednio ujawnia, bowiem wiele z wymienionych obszarów ściśle wiąże się z jakością życia: regionalna struktura rynku pracy, polityka rodzinna, opieka senioralna, oferta edukacyjna czy kulturalna.

### *Środowisko*

Istotny wpływ na jakość życia ma jakość środowiska przyrodniczego. Depopulacja może nieść tu dobroczynne skutki obniżając antropopresję wywieraną na środowisko naturalne. W skrajnych przypadkach doprowadzić może do zmiany funkcji gospodarczych danego obszaru

### Finanse publiczne

Depopulacja odciska swe piętno na stanie finansów publicznych wszystkich szczebli, zarówno poprzez zmniejszenie wpływów podatkowych jak i zwiększenie kosztu ponoszonego na utrzymanie infrastruktury usług publicznych. To właśnie na JST spada główny ciężar utrzymania infrastruktury, a z drugiej strony konieczność inwestowania wynika z chęci utrzymania przez dany obszar konkurencyjności pod względem jakości życia mieszkańców. To z kolei generuje dodatkowe koszty, które zmniejszają możliwości inwestycyjne JST. W obecnej sytuacji koniunkturalnej, gdy wszystkie JST korzystają (w mniejszym lub większym stopniu) z ogólnego wzrostu gospodarczego kraju a dochody JST ciągle wzrastają, negatywne skutki depopulacji jedynie ograniczają rozwój. Sytuacja jednak zmieni się w przypadku zmniejszenia dynamiki wzrostu gospodarczego (co zapewne wcześniej czy później nastąpi) i pogłębienia się skutków depopulacji wraz z realizacją prognoz demograficznych. Aktualnie wzrost gospodarczy „maskuje” negatywne skutki związane z procesem depopulacji. Również wskaźniki wyliczane „per capita” w przypadku depopulacji dają fałszywy obraz sytuacji.

#### Najważniejsze zalecenia:

- Instrumenty, które stosujemy w zakresie rozwoju gospodarczego, nie są adekwatne na obszarach, gdzie „związa się” populacja.
- Niezbędna jest koordynacja dostępnych źródeł finansowania wsparcia i rozwoju terytorialnego i sektorowego, zintegrowane zarządzanie środkami o różnorodnym charakterze i zastosowaniu.
- Procesy dostosowawcze nie mogą ograniczać się do redukcji oferty infrastruktury publicznej, a proponować i tworzyć nowe rozwiązania z efektywniejszymi strukturami organizacyjnymi.
- Dotychczasowe rozproszenie, a nawet niezdolność do sięgnięcia po istniejące instrumenty, są jednymi z głównych problemów dotyczących społeczności skupione zwłaszcza w mniejszych, wiejskich gminach o niższym poziomie rozwoju organizacyjnego i potencjale absorpcyjnym.
- Lepsze osadzenie w diagnozie stanu i doborze trybu interwencji wraz z działaniem o odpowiedniej skali, a przy tym w pełniejszym skojarzeniu mechanizmów interwencji zdecydowanie podniesie jej efektywność.

Więcej informacji: [www.crsg.pl](http://www.crsg.pl)



Sfinansowano przez Narodowy Instytut Wolności -  
Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego  
ze środków Programu Rozwoju Organizacji  
Obywatelskich na lata 2018 – 2030



FUTURE  
CONCEPT

[www.crsg.pl](http://www.crsg.pl)  
[sekretariat@crsg.pl](mailto:sekretariat@crsg.pl)

tel: (91) 350 70 90  
fax: (91) 350 70 91

NIP: 851-309-12-59,  
REGON: 320681593

Centrum Rozwoju Społeczno-Gospodarczego  
Przedsiębiorstwo Społeczne sp. z o.o.

ul Lwowska 3/1  
71-020 Szczecin

Sąd Rejonowy Szczecin-Centrum

XIII Wydział Gospodarczy  
KRS: 0000331642